Igualdade de género em ação:
Liderança das Mulheres no 'Programa Ambiente'
(EEA Grants Portugal, 2014-2021)
Capacitar para a inovação, inclusão e mudança ambiental sistémica

Resumo Executivo

Este artigo destaca o papel fundamental das mulheres na promoção da sustentabilidade através da sua liderança no 'Programa Ambiente' dos EEA Grants Portugal (2014-2021). Entre os 60 projetos financiados, 14 foram liderados por mulheres que promoveram abordagens inovadoras em áreas como a economia circular, a conservação da biodiversidade, a adaptação às alterações climáticas e a educação ambiental. Através de uma análise quantitativa e qualitativa, o artigo demonstra como a liderança feminina contribuiu para resultados ambientais positivos, reforçou as parcerias locais e assegurou a utilização eficaz do financiamento. Alinha também estes contributos com os Objetivos de Desenvolvimento Sustentável e as estratégias de igualdade de género da UE. Ao apresentar exemplos concretos, este documento sublinha o valor da liderança inclusiva e fornece provas da relevância das abordagens sensíveis ao género nos programas de financiamento ambiental. As conclusões visam informar os debates políticos e inspirar uma maior integração da igualdade de género e da sustentabilidade nos quadros de financiamento público em toda a Europa.

As conclusões apelam a um maior empenhamento político no financiamento ambiental sensível ao género, preparando o terreno para o próximo ciclo de financiamento.

Palavras-chave:

Igualdade de Género; Liderança Feminina; Sustentabilidade Ambiental; Economia Circular; Envolvimento Comunitário; Inovação; Governação Inclusiva; EEA Grants Portugal; 'Programa Ambiente'; ODS 5; ODS 13; Teoria da Mudança; Impacto Sistémico

1 - Introdução

A promoção da igualdade de género na inovação e na sustentabilidade ambiental é uma prioridade mundial, reforçada pelos Objetivos de Desenvolvimento Sustentável (ODS) das Nações Unidas e pelos principais quadros políticos europeus e nacionais. Embora os estudos confirmem que as mulheres continuam sub-representadas em funções de liderança no âmbito de iniciativas ambientais em muitas regiões, o aumento da participação feminina tem

surgido consistentemente como um catalisador para resultados mais inclusivos, equilibrados e de elevado impacto.

As mulheres estão na vanguarda da inovação sustentável e da proteção ambiental. A sua liderança traz não só conhecimentos técnicos, mas também uma abordagem sistémica - uma abordagem que integra as dimensões social, económica e ecológica. Ao promover a inclusão e parcerias estratégicas, as mulheres reforçam as bases para um futuro mais resiliente e sustentável.

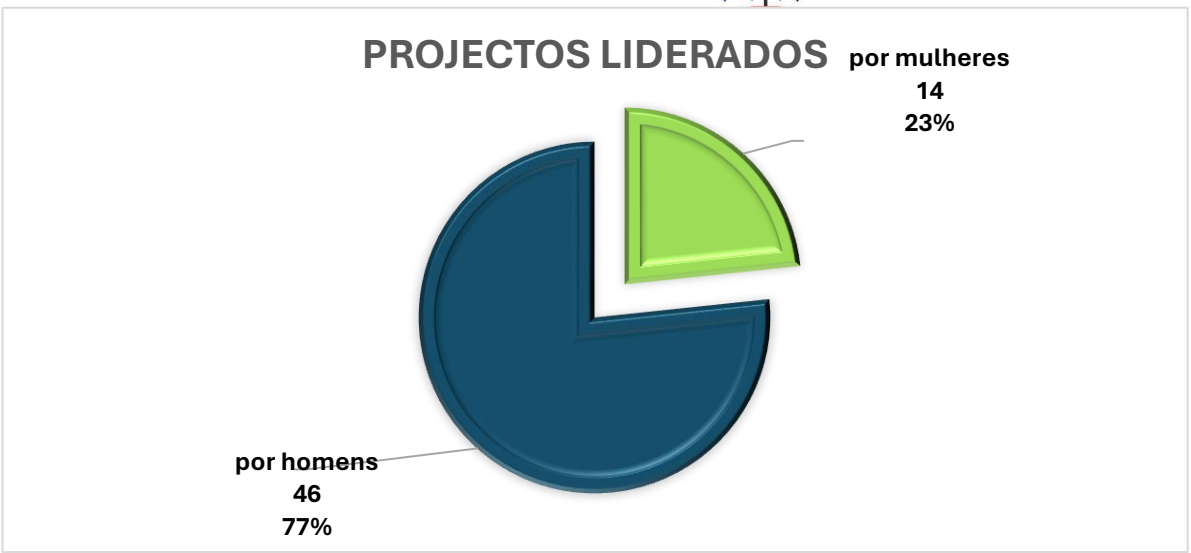
O 'Programa Ambiente', financiado pelos EEA, Grants apoia esta visão. Entre 2014 e 2021, financiou 60 projetos para promover a sustentabilidade, a inovação e a resiliência climática em Portugal. Entre estes, 14 projetos foram liderados por mulheres, oferecendo provas claras de como a liderança feminina impulsiona o progresso na economia circular, na conservação da biodiversidade e na adaptação climática local.

Este artigo analisa as contribuições desses projetos liderados por mulheres, demonstrando como os seus papéis estratégicos se alinham não só com as agendas globais - particularmente o ODS 5 (Igualdade de Género) e o ODS 13 (Ação Climática) - mas também com a avaliação ex-post externa subjacente ao Programa: que o impacto sistémico surge da capacitação de fatores-chave, da mobilização de conhecimentos e do desencadeamento de caminhos inclusivos e transformadores para a sustentabilidade.

2 - Mulheres na liderança

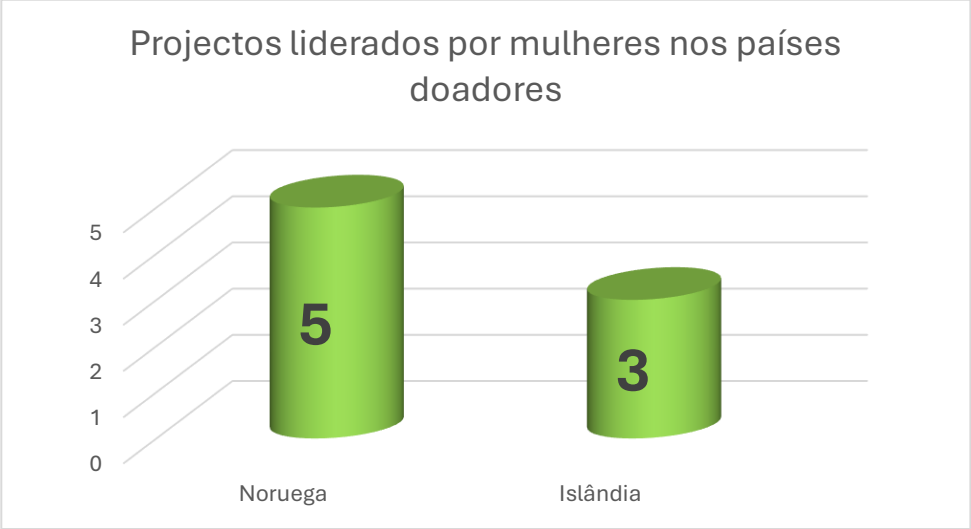
Factos essenciais:

- **Dos 60 projetos financiados pelo 'Programa Ambiente'**
  - 14 são liderados por mulheres
  - 46 são liderados por homens



Estes números revelam um desequilíbrio estrutural que ainda persiste na liderança. No entanto, também assinalam o aparecimento de uma **tendência transformadora**: as mulheres líderes estão à frente de alguns dos projetos mais inovadores, inclusivos e de maior impacto do Programa.

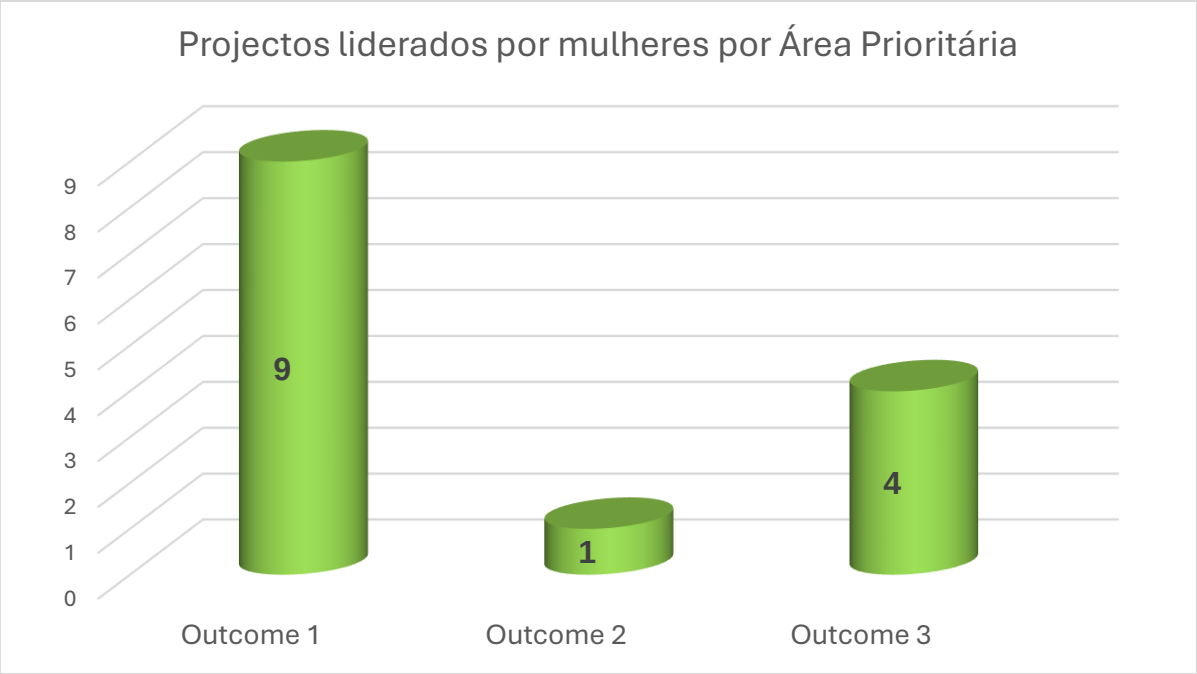
- Entre os 14 projetos liderados por mulheres:
  o **6 envolvem parceiros de países doadores**, incluindo **um projeto** que conta com **três entidades doadoras**: **5 da Noruega** e **3 da Islândia**.



- Estes projetos abrangem **diversos atores**, incluindo:
  - Municípios
  - Universidades
  - Organizações não governamentais (ONG)
  - O sector privado

Os projetos liderados por mulheres no âmbito do 'Programa Ambiente' são não só numerosos, mas também diversificados nas suas áreas de intervenção. Estes projetos refletem uma forte liderança e contribuições significativas para os principais resultados estratégicos do programa, tal como a seguir se descreve:

- Demonstram também liderança nos três objetivos estratégicos do 'Programa Ambiente':
  - **Outcome 1**: Aumento da aplicação dos princípios da economia circular em sectores específicos - 9 projetos
  - **Outcome 2**: Melhoria do desenvolvimento sustentável nas Reservas da Biosfera - 1 projeto
  - **Outcome 3**: Aumento da resiliência e da capacidade de resposta às alterações climáticas em áreas específicas - 4 projetos



Esta presença transversal confirma que as mulheres não estão apenas a participar - estão a **moldar ativamente** a visão estratégica e o sucesso operacional do Programa. A sua liderança destaca-se em áreas como a **inovação técnica**, o **envolvimento da comunidade** e o **alinhamento de políticas**, lançando as bases para uma transformação ambiental sistémica e duradoura.

As mulheres lideram projetos nos três resultados, trazendo **novas perspetivas e respostas inovadoras** a alguns dos desafios ambientais mais prementes do Programa:

1. Aplicação dos princípios da economia circular
2. Desenvolvimento sustentável nas Reservas da Biosfera
3. Resiliência climática e capacidade de adaptação em regiões estratégicas

Estes projetos foram identificados com base em **critérios de seleção** específicos, incluindo:

- A presença de mulheres como diretoras ou representantes técnicas do projeto
- A inclusão de ações explicitamente destinadas a promover a participação das mulheres
- Um elevado grau de inovação - desde a detenção de patentes europeias para certificar edifícios que utilizam os princípios da economia circular, ao desenvolvimento de redes de pesca biodegradáveis ou à criação de garrafas feitas inteiramente de plástico reciclado

Crucialmente, a liderança das mulheres em projetos ambientais vai muito além da representação. Funciona como um **catalisador para a inovação, a inclusão e a mudança sistémica**. Quando as mulheres lideram, os projetos tendem a **adotar estratégias integradas e orientadas para a comunidade**, que combinam objetivos ambientais, económicos e sociais, criando bases mais sólidas para um impacto a longo prazo.
Isto não é teórico. É apoiado por resultados concretos: **os projetos liderados por mulheres cumprem sistematicamente - e muitas vezes excedem - os seus objetivos**, uma tendência claramente visível em todo o 'Programa Ambiente'.

3. Contribuição das mulheres para as áreas programáticas

Os 14 projetos liderados por mulheres não são apenas de âmbito diverso - são também **tematicamente robustos** e estrategicamente alinhados com as principais prioridades ambientais. Estas iniciativas abrangem uma vasta gama de domínios, desde a economia circular e a redução do lixo marinho até à adaptação climática e à valorização territorial.

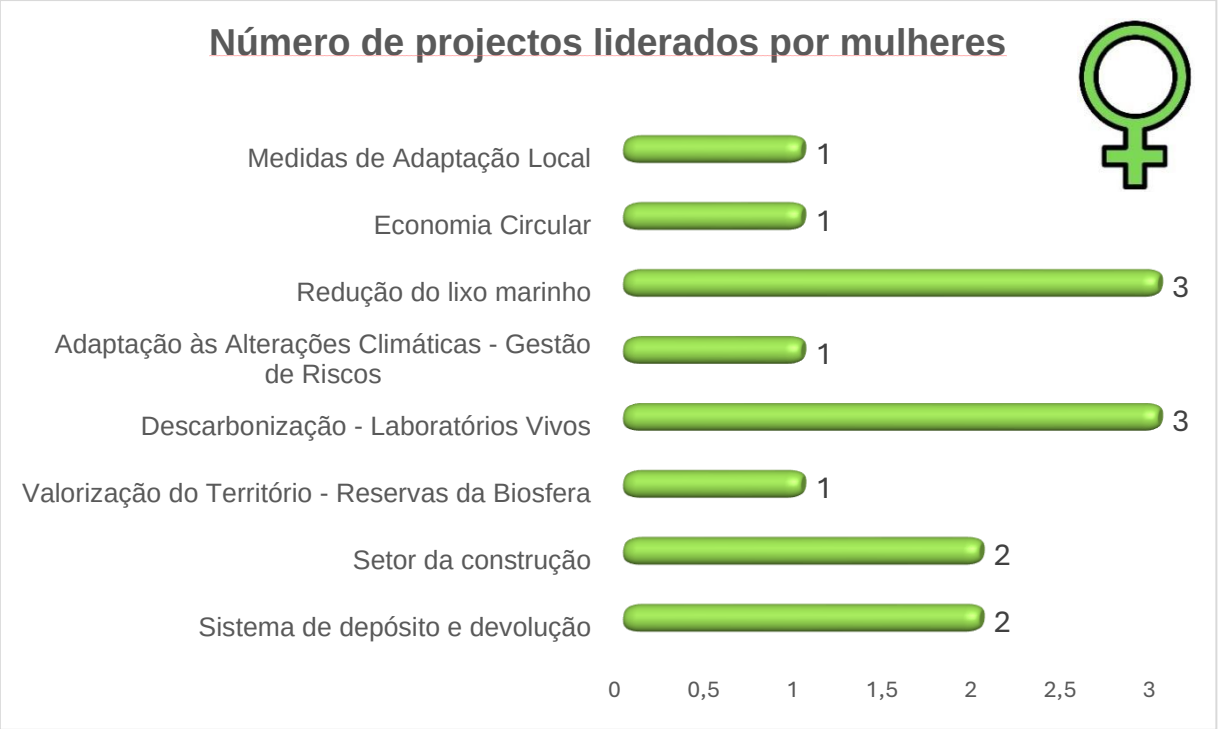
Esta diversidade temática reflete a **versatilidade, os conhecimentos técnicos e a visão** estratégica das mulheres que as lideram. Desafia as perceções tradicionais ao mostrar que a liderança feminina não se limita a áreas frequentemente vistas como menos técnicas, mas estende-se a **áreas complexas e de grande impacto** da política e inovação ambientais.

O quadro seguinte apresenta a forma como estes projetos estão distribuídos pelas principais áreas temáticas do 'Programa Ambiente':

Áreas de Projetos Liderados por Mulheres	**Número de projetos Liderados por mulheres**
Medidas de Adaptação Local	1
Normas Economia Circular na Construção	1
Redução do Lixo Marinho	3
Adaptação às Alterações Climáticas - Gestão de Riscos	1
Descarbonização - Laboratórios Vivos	3
Valorização do Território - Reservas da Biosfera	1
Promoção da Economia Circular - Setor da Construção	2
Sistema de Depósito e Retorno	2

Prioridades

Distribuição temática dos projetos liderados por mulheres no 'Programa Ambiente' - (Número de projetos por área de prioridade ambiental, num total de 14)



Esta distribuição confirma o **alcance intersectorial e a relevância** da liderança feminina no âmbito do Programa. Salienta a capacidade destas líderes para ligar as **realidades locais às agendas de sustentabilidade nacionais e globais**, promovendo soluções técnicas e estratégias de resiliência baseadas na comunidade.

4. Histórias de sucesso: Da ação local ao impacto sistémico

Vários projetos liderados por mulheres alcançaram **impactos significativos, mensuráveis e replicáveis** nas áreas prioritárias do 'Programa Ambiente'. Estas histórias de sucesso ilustram como a **liderança feminina impulsiona ativamente a inovação técnica, promove o envolvimento da comunidade e produz resultados ambientais tangíveis**.

Inovação na Economia Circular

Os projetos liderados por mulheres introduziram **redes de pesca biodegradáveis** e **soluções de embalagem** sustentáveis, acelerando a adoção de modelos circulares em diferentes indústrias e territórios.

🌿 Reservas da Biosfera

Sob a liderança feminina, as iniciativas de conservação integraram **efetivamente as comunidades locais**, melhoraram os modelos de governação e promoveram a gestão sustentável dos recursos naturais.

🌦️ Resiliência climática

As estratégias de adaptação adaptadas localmente - **concebidas em conjunto com as partes interessadas** (***stakeholders***) - permitiram aos municípios prepararem-se para fenómenos meteorológicos extremos, reforçando respostas inclusivas e sólidas aos riscos climáticos.

🔎 Destaques de projetos

🌿 *Reservas da Biosfera: Territórios Sustentáveis, Comunidades Resilientes*

Este projeto reforça o valor das Reservas da Biosfera portuguesas através da **divulgação dos seus serviços ecos sistémicos e do seu património cultural**. Centra-se no **reforço das capacidades e na melhoria da governação**, capacitando as comunidades para liderarem o desenvolvimento territorial sustentável.

🌱 *+SOLO+VIDA*

Uma iniciativa-piloto inovadora para combater as **alterações climáticas e a desertificação** no Vale do Guadiana. Promove a **agroflorestação e utilização regenerativa dos solos**, apoiando os agricultores através de métodos participativos e de estruturas de governação local - assegurando a sustentabilidade ambiental e social a longo prazo.

♻️ "Oeste + Recicla"

Esta iniciativa promove a economia circular através **de sistemas locais de reciclagem e de uma gestão eficiente dos resíduos** na região Oeste. Com impacto direto na **redução de resíduos e na sensibilização ambiental**, exemplifica como a **liderança feminina traduz eficazmente os objetivos de sustentabilidade em ações regionais**.

📊 Outputs e resultados

Os indicadores quantitativos confirmam o que os estudos de caso sugerem: os projetos liderados por mulheres estão a ter resultados muito superiores às expectativas.

Estas histórias de sucesso refletem-se em alguns dos **indicadores de resultados mais notáveis do Programa**. Entre os 14 projetos liderados por mulheres, muitos não só atingiram os seus objetivos, como os ultrapassaram:

- **A utilização de materiais secundários** nos sectores apoiados aumentou para **100%**, ultrapassando largamente o objetivo de 15%
- **Foram lançados 133 programas voluntários** para reduzir a deposição de plásticos no mar - muito acima do objetivo inicial de 3
- **300 profissionais** foram formados para gerir as Reservas da Biosfera - **12 vezes mais** do que os 24 previstos

Estes números não são coincidentes - são o resultado de uma **liderança visionária, de uma colaboração estratégica e de um planeamento inclusivo**. O sucesso dos projetos liderados por mulheres reside na sua capacidade de combinar o **rigor científico com a empatia**, de promover a **governação participativa** e de estabelecer pontes entre a inovação e as necessidades locais.

Ao traduzir a estratégia em ação, estas mulheres não estão apenas a implementar projetos ambientais - estão a **moldar caminhos para a mudança sistémica**.

5. Execução financeira

Os 14 projetos liderados por mulheres no âmbito do 'Programa Ambiente' demonstram uma **forte execução financeira e física**, evidenciando não só uma conceção eficaz dos projetos, mas também uma excelente capacidade de execução.

Principais dados financeiros dos 14 projetos liderados por mulheres:

- **Investimento total:** 8 246 677,56 euros
- **Execução financeira:** 7.832.830,50 euros (média 95,77%)
- **Média aproximada de execução física:** 94.21%
- **Próximo mecanismo:** O futuro ciclo de financiamento deve visar a paridade de género; aumentar o número de promotores de projetos e de chefes de equipa liderados por uma mulher; preferir mais mulheres em consórcios com formação em CTEM (Ciência, Tecnologia, Engenharia e Matemática).

Estes números confirmam que os projetos liderados por mulheres não só têm impacto, como também são eficientes e bem geridos, alcançando resultados em linha com - ou excedendo os padrões gerais de desempenho do Programa.

Panorama comparativo:

	Montante total Projeto (€)	Projetos Grant (€) (85%)	Execução financeira%	Execução física%
Projetos liderados por mulheres	8 246 678 €	7 171 024 €	95%	94%
Projetos liderados por mulheres com países doadores	5 652 623 €	5 302 931 €	94%	91%
Pagamento total para projetos	27 091 915 €	23 558 187 €	91%	96%
% Projetos liderados por mulheres	30%			

Em termos de composição da equipa, o equilíbrio entre os géneros é notável:

	Total de projetos	Equipa	Homens na equipa	Mulheres na equipa
Total de candidatos Elegíveis	161	1706	824	882

Estes dados reforçam a importância de definir **objetivos claros em matéria de igualdade de género** no próximo ciclo de financiamento. As mulheres demonstraram não só liderança, mas também capacidades de execução excecionais, o que constitui um forte argumento para uma maior inclusão em futuros mecanismos.

Para mais informações sobre a composição da equipa e os dados demográficos dos candidatos, consultar a documentação do projeto.

Estes resultados não surgem por acaso - refletem estratégias coerentes, uma conceção sólida do projeto e práticas de liderança inclusivas. Para compreender melhor como estes resultados foram alcançados e o que revelam sobre a dinâmica do género, da inovação e do impacto, a próxima secção descreve a metodologia subjacente a esta análise, baseada na lógica da **Teoria da Mudança** adotada pela avaliação externa ex-post do 'Programa Ambiente'.

6. Metodologia

Este artigo adota uma **abordagem de métodos mistos** para explorar o papel das mulheres na promoção da sustentabilidade no âmbito do 'Programa Ambiente' (EEA Grants Portugal). Baseada nos princípios da **Teoria da Mudança**, a análise parte do princípio de que um impacto significativo resulta de uma combinação de planeamento estratégico, envolvimento das partes interessadas e liderança inclusiva.

A metodologia está estruturada da seguinte forma:

📄 Revisão de documentos

Foi realizada uma análise exaustiva da documentação oficial do programa, dos relatórios dos projetos, dos sítios Web (por exemplo, eeagrants.gov.pt) e dos materiais de comunicação dos parceiros. Isto permitiu a extração de dados quantitativos e qualitativos relacionados com o desempenho do projeto, a composição da liderança e o foco temático.

🔍 Seleção de estudos de caso

Dos 60 projetos financiados, 14 foram identificados como sendo liderados por mulheres, com base no género do principal representante do projeto. Entre estes, foram selecionados estudos de caso específicos com base em critérios como:

- - Diversidade geográfica e setorial
- - Grau de inovação
- - Relevância temática para os resultados do programa
- - Replicabilidade e potencial de escala

Estes estudos de caso fornecem uma visão fundamentada dos **contributos, processos e resultados** associados à liderança feminina.

📊 Análise de dados

Os indicadores quantitativos - tais como as taxas de execução financeira e física, os principais objetivos de desempenho e as métricas de resultados - foram analisados utilizando estatísticas descritivas.

Paralelamente, foram extraídos conhecimentos qualitativos de avaliações, apresentações públicas e entrevistas, **captando as dimensões relacionais** e estratégicas da liderança e da tomada de decisões.

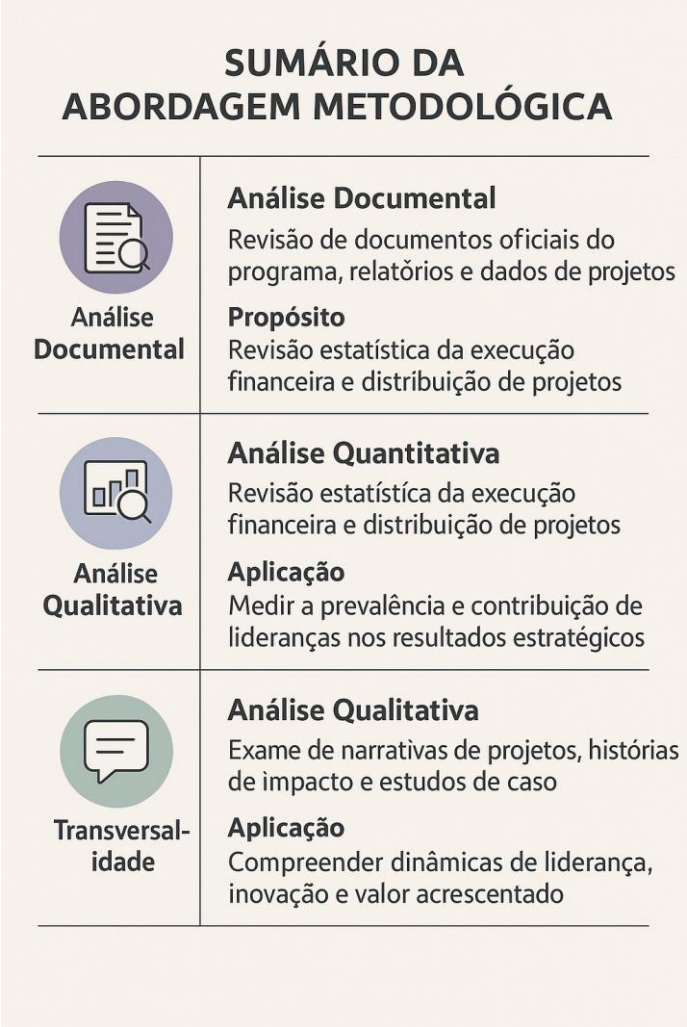
🌍 Integração contextual

Os resultados foram interpretados tendo em conta os quadros europeus e internacionais relevantes, incluindo:

- **ODS 5 (Igualdade de Género)**
- **ODS 13 (Ação Climática)**
- **O Pacto Ecológico Europeu**
- **A Estratégia da UE para a Igualdade de Género 2020-2025**

Este enquadramento contextual garante que a análise reflete não só os resultados internos do programa, mas também a sua **contribuição para a mudança sistémica e o alinhamento das políticas** a nível nacional e europeu.

Ao combinar múltiplas fontes de evidência, este artigo oferece uma visão holística e estratégica da forma como a liderança das mulheres apoia a inovação, a inclusão e a sustentabilidade na governação ambiental.



7. Medidas concretas para aumentar a participação feminina no 6º período de financiamento 2021-2028:

Para tirar partido do êxito dos projetos liderados por mulheres no atual ciclo, o próximo período de financiamento deve adotar ações específicas que promovam a inclusão do género como catalisador da inovação e da sustentabilidade.

🎯 Medidas recomendadas

- **Estabelecer objetivos de participação específicos** para cada género em futuros convites à apresentação de propostas e critérios de avaliação
- **Estabelecer programas de tutoria** para mulheres no sector do ambiente, em especial em funções de liderança e técnicas
- **Desenvolver incentivos financeiros** para projetos liderados por mulheres ou que apresentem abordagens transformadoras do género

Estas medidas estão a capacitar os principais intervenientes - neste caso, as mulheres na liderança - o Programa ativa vias transformadoras para resultados de sustentabilidade inclusivos e sistémicos.

🌍 Inspiração internacional

Países como a **Noruega** introduziram incentivos políticos que resultaram num aumento significativo de mulheres a liderar projetos ambientais. Estes casos demonstram que a **igualdade de género não é apenas uma questão de justiça - é um motor de inovação e impacto**.

🌐 Alinhamento estratégico e político

Estas recomendações estão diretamente alinhadas com os principais quadros mundiais e europeus:

ODS 5 da ONU: Promover a igualdade de género

ODS 13 da ONU: Promover a ação climática

Estratégia da UE para a igualdade de género 2020-2025: Destaca a necessidade de uma participação equilibrada das mulheres na ciência, na inovação e na sustentabilidade ambiental

📚 Evidências da liderança de pensamento

Vários relatórios internacionais reforçam o valor estratégico da liderança das mulheres na sustentabilidade:

- UNFCCC - "Género e alterações climáticas": Explora o impacto positivo da participação das mulheres na política ambiental
- PNUA - "O papel das mulheres na economia verde": Destaca a forma como as mulheres estão a impulsionar soluções sustentáveis a nível mundial

♻️ Estudos de caso em inovação circular

Com base no trabalho da Fundação Ellen MacArthur, os exemplos seguintes ilustram como as soluções de economia circular - muitas das quais envolvem a liderança feminina - geram valor ambiental e social:

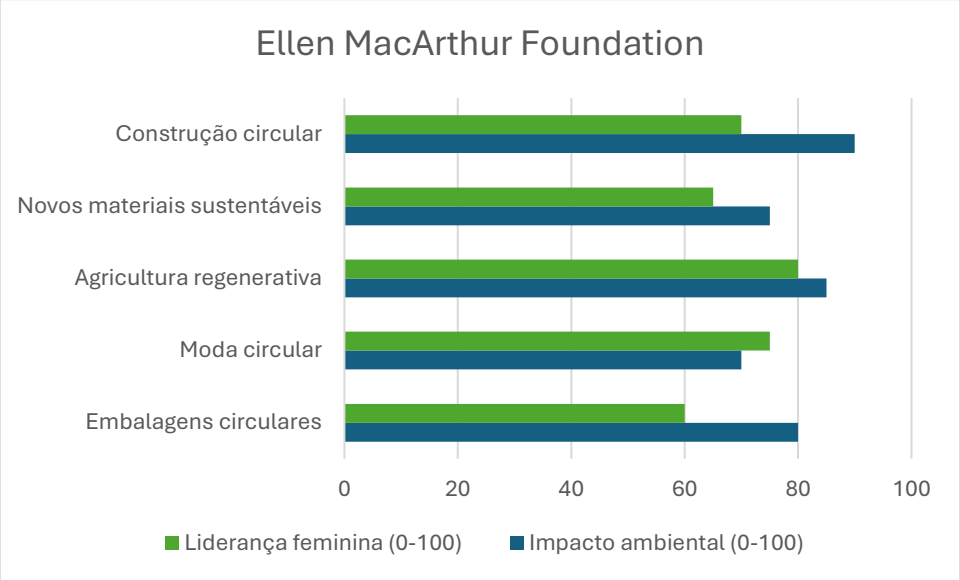
1. **Conceção de embalagens circulares**
    - Exemplo: Embalagens de cosméticos recarregáveis ou reutilizáveis
    - **Impacto:** Menos resíduos de plástico, novos modelos de negócio baseados em serviços
2. **Têxteis e moda circulares**
    - Exemplo: Empresas em fase de arranque lideradas por mulheres que criam coleções a partir de resíduos têxteis
    - **Impacto:** Menor pegada de carbono, inovação na moda sustentável
3. **Agricultura regenerativa**
    - Exemplo: Cooperativas alimentares urbanas com forte liderança feminina
    - **Impacto:** Restauração da saúde do solo, melhoria da soberania alimentar
4. **Inovação em materiais**
    - Exemplo: Empresas em fase de arranque lideradas por mulheres que desenvolvem bioplásticos
    - **Impacto:** Redução da dependência dos combustíveis fósseis e da poluição marinha
5. **Edifícios e construções circulares**
    - Exemplo: Projetos-piloto em universidades e municípios que integram a conceção circular
    - **Impacto:** Menos resíduos de construção, maior eficiência dos recursos

👥 Porque é que o género é importante na inovação circular

Embora a Fundação Ellen MacArthur nem sempre desagregue os dados por género, há cada vez mais provas da presença das mulheres no mercado:

- Inovação de produtos e processos
- Modelos de sustentabilidade de base comunitária
- Empreendedorismo ecológico e liderança em empresas em fase de arranque

A sua inclusão traz perspetivas **diversas, tomada de decisões colaborativa e design inclusivo** - tudo isto é fundamental para escalar soluções económicas circulares com impacto duradouro.



8. Conclusões e recomendações

Os dados apresentados neste artigo confirmam que a **liderança das mulheres é um fator essencial para a inovação ambiental, a resiliência das comunidades e o alinhamento das políticas**. Desde soluções de economia circular à proteção da biodiversidade e à adaptação às alterações climáticas, os projetos liderados por mulheres no âmbito do 'Programa Ambiente' produziram resultados de grande impacto com uma execução sólida e abordagens inclusivas.

Para garantir que estes resultados sejam sustentados e alargados no próximo ciclo de financiamento, são propostas as seguintes recomendações:

🟢 Reconhecimento e visibilidade

- **Reconhecer o papel fundamental das mulheres** na definição de estratégias de sustentabilidade e na obtenção de resultados transformadores
- Celebrar as histórias de sucesso lideradas por mulheres e **integrar indicadores sensíveis ao género** nas avaliações dos programas

⚖️ Medidas estruturais e políticas

- **Estabelecer objetivos claros** para a participação das mulheres em futuros convites à apresentação de propostas e critérios de avaliação
- **Assegurar a sensibilidade às questões de género** na conceção, acompanhamento e elaboração de relatórios dos projetos
- **Incorporar objetivos de equidade de género** no planeamento estratégico, tanto a nível nacional como transnacional

🤝 Reforço das capacidades e parcerias

- **Criar programas específicos de tutoria e formação** para as mulheres em matéria de liderança ambiental, ciência e inovação
- **-** Reforçar as **parcerias estratégicas** entre os sectores público e privado e as organizações da sociedade civil para desenvolver redes de mulheres líderes

🌍 Alinhamento com as agendas internacionais e europeias

- Inspirar-se em países como a **Noruega** e a **Alemanha**, onde as políticas de incentivo conduziram a uma maior liderança feminina na inovação verde

- Alinhar-se com os **ODS da ONU** (nomeadamente o ODS 5 e o ODS 13) e com a **Estratégia Europeia para a Igualdade de Género 2020-2025**, posicionando a igualdade de género como um acelerador da ação climática e da transição verde

Ao adotar a igualdade de género como um pilar fundamental da sustentabilidade, o 'Programa Ambiente' faz mais do que capacitar os indivíduos - **constrói sistemas resistentes, inspira políticas futuras e estabelece uma referência europeia** para uma governação ambiental inclusiva e com impacto.

Juntos, vamos transformar a liderança, ampliar a inovação e construir um **futuro mais verde e mais equitativo** - para todos.

Ao reconhecer e potenciar o papel das mulheres na sustentabilidade ambiental, não apenas promovemos a igualdade, como aceleramos o impacto. O futuro sustentável que ambicionamos depende de lideranças diversas, inclusivas e estrategicamente alinhadas com os desafios do nosso tempo.

É tempo de tornar a equidade de género uma prioridade explícita em todos os financiamentos ambientais na Europa.

Bibliografia e fontes de dados

- Dados do 'Programa Ambiente' - Informações sobre os 60 projetos financiados, incluindo 14 liderados por mulheres, e documentos de relatórios trimestrais
- Fundação Ellen MacArthur - https://www.ellenmacarthurfoundation.org
- CQNUAC – https://unfccc.int
- Programa das Nações Unidas para o Ambiente (PNUA) – https://www.unep.org
- Comissão Europeia - Igualdade de género – https://ec.europa.eu/info/policies/justice-and-fundamental-rights/gender-equality_en
- Fórum Económico Mundial – https://www.weforum.org
- Coligação para a Economia Verde – https://www.greeneconomycoalition.org
- Aliança Global para o Género e o Clima (GGCA) – https://www.gender-climate.org